

公正去來法 違反事件에 관한 考察

丁 炳 休*

<目 次>

I. 序 論
II. 公正去來法 違反事件의 概觀
III. 規制事由別 違反事件의 分析
IV. 結 語

I. 序 論

1980年 12月 23日에 臨時立法會議를 통과하고, 同年 12月 31日에 공포된 「獨占規制 및 公正去來에 관한 法律」(통상 同法을 公正去來法이라고 함)은, 1981年 4月 1日에 「獨占規制 및 公正去來에 관한 法律施行令」이 공포되어, 同日字로 시행되게 되었다.

同法에 의하면, ‘公正하고 自由로운 競爭을 促進’(1條)하기 위하여, (1) 市場支配의 地位의 濫用禁止(第2章, 3條~6條), (2) 企業結合의 制限(第3章, 7條~10條), (3) 不當한 共同行爲의 制限(第4章, 11條~14條), (4) 不公正去來行爲의 禁止(第5章, 15條~16條), (5) 事業者團體의 違反行爲(第6章, 17條~19條), (6) 再販賣價格維持行爲의 制限(第7章, 20條~22條) 및 (7) 國際契約의 締結制限(第8章, 23條~25條)등에 관한 同法違反事件은 公正去來委員會의 審議, 議決을 거쳐서 經濟企劃院長官이 決定, 處分하도록 規定되고 있다(第9章, 26條~38條). 그리고 同法 違反事件에 관하여는 公正去來委員會가 審査官의 調査報告와 被審人(事業者 또는 事業者團體)에 대한 審問을 근거로 하여 是正勸告, 是正命令 등의 排除措置 또는 檢察에의 告發을 審決하고(第10章 및 기타 해당條文), 經濟企劃院長官은 公正去來委員會의 審決書에 따라서 是正勸告, 是正命令 등의 排除措置를 취하거나 檢察에 告發한다. 告發된 違反事件은 法院의 判決에 의하여 同法이 규정하는 罰則이 과해진다(第14章, 55條~60條).

* 本研究所 研究員, 서울大學校 經濟學科 教授. 本論文은 1984年度 文敎部 學術研究助成費의 支援을 받아 作成된 것임.

이상과 같은 法律的 裝置를 갖고 있는 우리나라의 公正去來制度는 이제 4年 남짓한 施行의 역사를 가지고 있다. 本稿는 同法이 施行되기 시작한 1981年 4月 1일부터 1984年 3月 31일까지 만 3개년간 公正去來委員會가 審決한 同法違反事件을 經濟企劃院이 발간한 『독점규제 및 공정거래법 심결집』(1982. 4. 1), 『獨占規制 및 公正去來에 關한 法律 審決集(Ⅱ)』(1983. 4. 1), 및 『獨占規制 및 公正去來에 關한 審決集(Ⅲ)』(1984. 4. 1)에 의거하여 整理 分析하고, 간단한 검토를 加하는 것을 목적으로 한다.

II. 公正去來法 違反事件의 概觀

〈表 1〉의 獨占規制 및 公正去來에 關한 法律違反事件 一覽表(1981. 4. 1~1982. 3. 31), 〈表 2〉의 獨占規制 및 公正去來에 關한 法律違反事件 一覽表(1982. 4. 1~1983. 3. 31) 및 〈表 3〉의 獨占規制 및 公正去來에 關한 法律違反事件 一覽表(1983. 4. 1~1984. 3. 31)는 각각 해당되는 年度의 同法違反事件을 요약한 表이다.

우리는 이들 表에 의하여 모든 違反事件의 審決番號, 審決日字와 아울러, 관련된 違反事業者 또는 違反事業者團體의 명칭, 規制를 받게 된 事由, 違反한 法條文, 規制措置의 類型 및 措置된 內容을 일견하여 알 수가 있다.

〈表 4〉는 위의 〈表 1〉, 〈表 2〉 및 〈表 3〉에 의거하여 違反事件, 違反事業者 및 違反事業者團體의 數를 規制措置의 類型에 따라서 分類한 것이다. 〈表 4〉에서 보는 바와 같이 1981年 4月 1일부터 1984年 3月 31일까지 3개년간 公正去來委員會는 112件的 法律違反事件을 審決하였으며, 이러한 事件과 관련하여 同法違反으로 規制措置를 받은 事業者의 數는 126個社, 事業者團體의 數는 24個團體이다. 그러므로 公正去來委員會는 年平均 38件을 審決하고, 年平均 42個의 事業者와 8個의 事業者團體에 대하여 規制를 加한 것이 된다.

그리고 規制措置의 類型을 ‘是正勸告’, ‘是正命令’, ‘告發’ 및 ‘是正命令 및 告發’로 구분하여 違反件數, 違反事業者 및 違反事業者團體의 分布를 보면, 全體違反件數 112件중 是正勸告 35件, 是正命令 74件, 告發 1件, 是正命令 및 告發 2件이며, 全體違反事業者 126個社중 是正勸告 37個社, 是正命令 78個社, 告發 11個社이고, 全體違反事業者團體 24個團體중 是正勸告 7個團體, 是正命令 15個團體, 是正命令 및 告發 2個團體로 된다. 그러므로 公正去來委員會는 告發措置보다도 是正命令이나 是正勸告를 통하여 違反行爲의 排除에 注力하고, 排除措置를 취하는 데 있어서도 是正勸告보다도 是正命令에 置重한 것을 알 수 있다.

〈表 1〉 獨占規制 및 公正去來에 관한 法律違反事件一覽表(1981. 4. 1~1982. 3. 31)

審決番號	審決年月日	違反事件名	違反事業者 또는 事業者團體	規制事由	違反法條	措置類型	措置內容
是正勸告 1	81. 6. 8	東洋麥酒(株)의 再販賣價格維持行為 및 不當拘束條件附去來에 對한 件	東洋麥酒(株)	OB배어 체인에 대한 ① 不當拘束條件附去來 및 ② 再販賣價格維持行為	①法15條 5號, 不正告示 11號, ②法20條 1項	是正勸告	約定書修正
是正命令 1	81. 6. 22	三星電子(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	三星電子(株)	冷藏庫에 대한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令	解明請過新聞廣告
是正命令 2	81. 6. 29	金星社(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	金星社(株)	冷藏庫에 대한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令	解明請過新聞廣告
是正命令 3	81. 7. 31	銀星化學工業(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	銀星化學工業(株)	競爭社製品인 大龍(株)의 우레아폼에 대한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令	解明請過新聞廣告(本件은 銀星化學의 異議申請, 行訴提起 및 取하늘, 거쳐 施行됨).
是正命令 4	81. 7. 31	金剛(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	金剛(株)	競爭社製品인 斷髮村에 대한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令	① 廣告中止 ② 解明請過新聞廣告
是正命令 5	81. 8. 18	해태製菓工業(株)의 不當한 顧客의 誘引에 對한 件	해태製菓工業(株)	아이스크림類에 대한 不當한 顧客의 誘引(景品提供)	法15條 3號, 不正告示 6號	是正命令	解明請過新聞廣告
是正命令 6	81. 8. 24	朝鮮麥酒(株)의 不當拘束條件附去來에 對한 件	朝鮮麥酒(株)	代理店에 대한 生麥酒供給의 拘束條件附去來	法15條 5號, 不正告示 11號	是正命令	代理店의 小賣業所에 대한 供給中斷指示 撤回
是正命令 7	81. 8. 24	精油 5社의 再販賣價格維持行為 및 不正去來行為에 對한 件	油公、湖南、京仁에나지, 雙龍精油 및 極東石油	販賣代理店과의 契約書에 의한 再販賣價格維持行為 및 ②其他不正去來行為	①法 20條 1項, ②法15條(4號), 不正告示 9號 ③法15條(5號), 不正告示 10號 및 11號	是正命令	不當한 契約條項是正
是正命令 8	81. 9. 2	서울市 茶房組合 江西支部 및 永登浦 2街地域에 對한 共同行為에 對한 件	서울市 茶房組合 江西支部 및 永登浦 2街地域에 對한 共同行為에 對한 件	事業者團體의 차값에 대한 共同行為	法18條, 1項, 1號	是正命令	價格還元措置
是正命令 9	81. 9. 21	南加佐洞市場 메리안親睦會의 共同行為에 對한 件	南加佐洞市場 메리안親睦會	事業者團體의 메리안스類價格에 대한 共同行為	法18條, 1項, 1號	是正命令	① 親睦會定款의 修正 ② 會員에게 通報
是正勸告 2	81. 9. 21	全國에 메리안스商友會의 共同行為에 對한 件	全國에 메리안스商友會	메리안스都小賣商의 學習參考書 등의 販賣地域 制限에 의한 不當拘束條件附去來	法18條, 1項, 1號	是正勸告	① 協定疏案 ② 解明請過新聞廣告
是正命令 10	81. 9. 30	東亞出版社 등의 不當拘束條件附去來에 對한 件	東亞出版社, 韓國能力開發社, 進明出版社, 教學社	會社所有 申訴에 관한 經過借去來	法15條, 5號, 不正告示 11號	是正命令	① 特約販賣契約修正, ② 特約店에 대한 通報
告 1	81. 9. 30	高麗카프로락탄(株)外 10個業體의 株式所有 申訴義務違反에 對한 件	高麗카프로락탄(株)外 10個業體	他會社株式所有 申訴에 관한 經過借去來	法8條 1項, 附則 3條, 施行令附則 3條	告	檢察에 의하여 起訴猶豫가 未
是正命令 11	81. 10. 7	銀星化學工業(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	銀星化學工業(株)	銀星化學의 異議申請에 대한 申訴 3號(81. 7. 31)의 變更議決	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令	解明請過新聞廣告

是正命令 12	81.10.21	大韓타이어工業協會의 共同行爲에 對한件	共同行爲에 對한件	共同行爲에 對한件	大韓타이어工業協會 共同行爲에 對한件	自動車타이어에 대한 會員社의 庫調節 및 去來處制限 其他條件附去來	出法18條, 1項, 1號	是正命令 過新聞廣告	① 共同行爲爲中止 ② 謝
是正勸告 3	81.11.23	春川市 現代石油(株)의 附去來에 對한件	不當排他條	不當排他條	現代石油(株)	부관청에 대한 ① 不當 販賣地域制限 其他條件附去來 ② 販賣地域制限	法15條, 5號, 不公 正告示 10號, 11號	是正勸告 ① 契約書修正 ② 違反行爲爲中止	① 契約書修正 ② 違反行爲爲中止
是正命令 13	81.12.2	東方精密金庫製作所에 對한件	虛偽誇張廣告에 對한件	虛偽誇張廣告에 對한件	東方精密金庫製作所	自社製品金庫에 대한 虛偽誇張廣告	法15條, 6號, 不公 正告示 12號	是正命令 廣告爲中止 謝過廣告	① 廣告爲中止 ② 新聞
是正勸告 4	81.12.11	새한自動車(株)의 附去來에 對한件	虛偽誇張廣告에 對한件	虛偽誇張廣告에 對한件	새한自動車(株)	타이로드에 시의 供給에 관한 虛偽誇張廣告	法15條, 6號, 不公 正告示 12號	是正勸告 ① 廣告爲中止 ② 謝過廣告	① 廣告爲中止 ② 謝過廣告
是正命令 14	81.12.11	韓國糧穀加工協會 및 同서울市支會의 共同行爲에 對한件	同서울市支會의 共同行爲에 對한件	同서울市支會의 共同行爲에 對한件	韓國糧穀加工協會 및 서울特別市支會	糧穀加工料金에 관한 共同行爲	法18條 1項, 1號	是正命令 協會定款修正 ② 會員에 대한 通報	① 協會定款修正 ② 會員에 대한 通報
是正命令 15	81.12.18	三換企業(株)의 爲에 對한件	優越的地位 濫用行爲에 對한件	優越的地位 濫用行爲에 對한件	三換企業(株)	先給金不支給에 의한 下都給去來上의 優越的地位 濫用	法15條 4號, 不公 正告示 9號	是正命令 先給金不支給行爲爲中止	先給金不支給行爲爲中止
是正命令 16	81.12.18	百貨店業界의 不當한 顧客誘引行爲에 對한件	不當한 顧客誘引行爲에 對한件	不當한 顧客誘引行爲에 對한件	롯데쇼핑(株), 新世界(株), 미노과(株)	新變則의 割引特賣行爲에 의한 顧客誘引 및 虛偽廣告	法15條 3號, 法15條 9號, 法15條 6號, 不公 正告示 12號	是正命令 新聞請過廣告	新聞請過廣告
是正勸告 5	81.12.18	曉星機械工業(株)의 附去來에 對한件	不當去來拒絕	不當去來拒絕	曉星機械工業(株)	賣協에 대한 二輪車供給의 去來拒絕	法15條 1號, 不公 正告示 1號	是正勸告 ① 賣協에 대한 謝過 ② 解明新聞廣告	① 賣協에 대한 謝過 ② 解明新聞廣告
是正命令 82-1	82.1.13	東洋化學工業(株)의 附去來에 對한件	韓國過酸化工業(株)의 株式取得申告에 對한件	韓國過酸化工業(株)의 株式取得申告에 對한件	東洋化學工業(株)	東洋化學에 韓國過酸化工業(株)의 株式 150만株(50%)取得	法7號 1項 1號	是正命令 取得株式之 讓渡	取得株式之 讓渡
是正命令 82-2	82.1.13	每日乳業(株)의 附去來에 對한件	不當表示 및 虛偽誇張廣告에 對한件	不當表示 및 虛偽誇張廣告에 對한件	每日乳業(株)	每日粉乳 G-80에 대한 不當表示 및 허위과장광고	法15條 3號, 法15條 7號, 法15條 6號, 不公 正告示 12號	是正命令 ① 廣告行爲爲中止 ② 解明請過新聞廣告	① 廣告行爲爲中止 ② 解明請過新聞廣告
是正命令 82-3	82.1.13	南陽乳業(株)의 附去來에 對한件	誇張廣告에 對한件	誇張廣告에 對한件	南陽乳業(株)	南陽粉乳 S-a에 대한 과장광고	法15條 6號, 不公 正告示 12號	是正命令 廣告行爲爲中止	廣告行爲爲中止
是正命令 82-5	82.2.10	韓國강(株)外 3個 金庫業體의 誇張廣告에 對한件	虛偽 誇張廣告에 對한件	虛偽 誇張廣告에 對한件	한국강(株), 범일금고, 신일금고, 영일금고	自社製品인 金庫를 각각 『서울電話 番號簿』에 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不公 正告示 12號	是正命令 廣告行爲爲中止	廣告行爲爲中止
是正勸告 82-1	82.3.2	大韓藥師會와 同서울特別市支會의 共同行爲에 對한件	同서울特別市支會의 共同行爲에 對한件	同서울特別市支會의 共同行爲에 對한件	大韓藥師會 및 서울特別市支會	醫藥品의 藥局販賣價格에 대한 共同行爲	法18條 1項, 1號	是正勸告 ① 共同行爲의 中止 ② 會員에 대한 周知	① 共同行爲의 中止 ② 會員에 대한 周知
是正命令 82-6	82.3.10	韓國製紙工業聯合會板紙分科委員會의 共同行爲에 對한件	韓國製紙工業聯合會板紙分科委員會의 共同行爲에 對한件	韓國製紙工業聯合會板紙分科委員會의 共同行爲에 對한件	韓國製紙工業聯合會板紙分科委員會	板紙生産, 販賣價格, 販賣條件 등에 관한 共同行爲	法18條 1項, 1號	是正命令 ① 合意事項破棄 ② 會員에 대한 周知	① 合意事項破棄 ② 會員에 대한 周知
是正勸告 82-2	82.3.16	새한食品工業(株)의 附去來에 對한件	地域制限, 再販賣價格維持行爲에 對한件	地域制限, 再販賣價格維持行爲에 對한件	새한食品工業(株)	간장을 비롯하여 14종의 自社製品에 대한 再販賣價格維持行爲 및 販賣地域制限	法20條(1項), 法15條 5號, 不公 正告示 11號	是正勸告 ① 違反行爲爲中止 ② 販賣所와의 約定書修正	① 違反行爲爲中止 ② 販賣所와의 約定書修正

資料: 경제기획원, 『독점규제 및 공정거래법 심결지』, 1982.4.1.

註: 違反法條欄의 '不正告示'는 「不正去來行爲指定告示」(經濟企劃院告示 40號, 1981.5.13)를 略稱함.

〈表 2〉獨占規制 및 公正去來에 關한 法律違反事件一覽表(1982. 4. 1~1983. 3. 31)

審決番號	審決年月日	違反事件名	違反事業者는 事業者團體	規 制 事 由	違反法條	措置類型	措 置 內 容
是正命令 82-8	4. 21	麵食品(株)과 그 代理店의 不正去來行爲에 對한 件	麵食品(株), 大宇麵食社	麵食品(株)에 對한 ① 販賣地域制限 ② 再販賣價格維持의 地位의 濫用	① 法15條 5號, 不正去來行爲 11號 ② 法20條 1項 ③ 法15條 4號, 不正去來行爲 9號	是正命令	① 該當行爲爲中止 ② 契約書修正
是正命令 82-9	4. 21	朝光交易商社の 不正去來行爲에 對한 件	朝光交易商社	텔레비전 補眼器의 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正去來行爲 12號	是正勸告	表示 및 廣告의 禁止
是正勸告 82-4	5. 24	株式會社眞露의 2個社의 不正去來行爲에 對한 件	眞露(株), 喜星産業(株) 및 江原池田(株)	眞露燒酎의 供給에 來強制(기위하기)	法15條 7號, 不正去來行爲 8號	是正勸告	① 기위하기 禁止 ② 去來處通報
是正勸告 82-5	6. 10	서울特別市 시멘트 株式會社의 競爭制限行爲에 對한 件	시멘트 株式會社, 大同組	事業者團體의 共同販賣(大企業의 共同販賣參加)	法14條 2號	是正勸告	① 大企業參與排除 ② 去來處通報
是正勸告 82-6	6. 28	鮮鶴안미논 株式會社의 虛偽誇張廣告에 對한 件	鮮鶴안미논(株)	石油電子렌지에 對한 虛偽誇張廣告	法15條(6號), 不正去來行爲 12號	是正勸告	虛偽誇張廣告의 中止
是正勸告 82-7	6. 23	既成服業界의 不正去來行爲에 對한 件	① 三星物産(株), 牛島商社(株), 오봉洋服(株) ② 三星, 牛島 및 二豊의 釜山市光復洞所在 特約店	特約店을 통한 ① 割引販賣에 의한 不當顧客誘引 ② 再販賣價格維持行爲爲 割引特賣에 의한 不當顧客誘引	① 法15條(3號), 不正去來行爲 6號 ② 法20條 1項	是正勸告	① 顧客誘引行爲爲中止 ② 再販賣價格維持行爲爲中止 ③ 特約店에 通報
是正命令 82-10	7. 12	大元製紙工業株式會社の 虛偽誇張廣告에 對한 件	大元製紙工業(株)	크라프트紙의 生産能力, 品質, 去來內容에 對한 虛偽誇張廣告 및 不當表示	法15條 3號, 不正去來行爲 6號	是正勸告	顧客誘引行爲爲中止
是正勸告 82-8	7. 13	유한김벌리 株式會社の 景品類提供에 對한 件	유한김벌리(株)	크림베베 아기가저귀에 對한 期間 違反景品提供	法15條(6號), 不正去來行爲 12號	不是正命令	① 廣告行爲爲中止 ② 去來處通報 ③ 解明新聞廣告
是正命令 82-12	7. 21	株式會社러키의 虛偽誇張廣告에 對한 件	러키(株)	러키溫突파이프에 對한 虛偽誇張廣告	法15條(3號), 景品類告示 13條 1項	是正勸告	景品類提供期間遵守
是正勸告 82-9	7. 23	오뚜기食品株式會社の 景品類提供에 對한 件	오뚜기食品(株)	슈퍼店에 對한 價額超過景品提供	法15條(6號), 不正去來行爲 12號	不是正命令	① 廣告中止 ② 協會에 通報
是正勸告 82-10	7. 24	株式會社韓國日報社(日刊스포츠)의 景品類提供에 對한 件	韓國日報社(日刊스포츠)	公懸懸賞퀴즈에 의한 價額超過景品提供	法15條(3號), 景品類告示 11條	是正勸告	價額限度遵守
是正命令 82-13	8. 13	오미씨그림 株式會社の 不正去來行爲에 對한 件	오미씨그림(株)	블랙스톤스키의 不當表示	法15條(6號), 不正去來行爲 7號	不是正勸告	價額限度遵守 不當表示禁止

審決番號	審決年月日	違反事件名	違反事業者 는 事業者團體	規制事由	違反法條	措置類型	措置內容
是正命令 82-14	82. 8. 13	白花醸造株式會社의 不當表示에 對한 件	白花醸造(株)	베리나인 골드 위스키의 不當表示	法15條(6號), 公正告示 7號	不是正勸告	不當表示禁止
是正命令 82-15	82. 8. 13	株式會社眞露의 不當表示에 對한 件	眞露(株)	로얄 위스키의 不當表示	法15條(6號), 公正告示 7號	不是正勸告	不當表示禁止
是正勸告 82-11	82. 8. 31	서울特別市印刷工業協同組合의 競爭制限行爲에 對한 件	서울特別市印刷工業協同組合	① 印刷用積基雜素에 의한 價格共同行爲 ② 入札現制에 의한 構成事業者의 活動制限 事業者에 대한 價額超過景品提供	法18條 1項 1號, 3號	是正勸告	① 違反行爲禁止 ② 組合員에 통보 價額限度遵守
是正勸告 82-12	82. 9. 3	第一製糖株式會社의 景品類提供에 對한 件	第一製糖(株)	特別서 어비스코너 등에 의한 不當顧客誘引	法15條(3號), 品類告示 11條	是正勸告	特別서 어비스코너의 運營是正 景品提供期間遵守
是正勸告 82-12	82. 9. 7	롯데쇼핑(株)의 不當顧客誘引行爲에 對한 件	롯데쇼핑(株)	現代칼라필립消費者에 대한 期間超過景品提供	法15條 3號, 公正告示 6號	不是正勸告	特別서 어비스코너의 運營是正
是正勸告 82-13	82. 9. 27	現代交易株式會社의 景品類提供에 對한 件	現代交易(株)	南陽粉乳 S-100의 虛偽誇張廣告	法15條(3號), 品類告示 13條 1項	是正勸告	景品提供期間遵守
是正命令 82-17	82. 10. 14	南陽乳業株式會社의 虛偽誇張廣告에 對한 件	南陽乳業(株)	每日粉乳 G-80의 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 公正告示 12號	不是正命令	① 廣告中止 ② 謝過 新聞廣告
是正命令 82-18	82. 10. 14	每日乳業株式會社의 虛偽誇張廣告에 對한 件	每日乳業(株)	每日粉乳 G-80의 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 公正告示 12號	不是正命令	① 廣告中止 ② 謝過 新聞廣告
是正命令 82-19	82. 11. 10	全國書籍商組合聯合會傘下 大邱書籍商組合의 競爭制限行爲에 對한 件	大邱書籍商組合	① 非組合員에 대한 書籍供給中斷 ② 書籍都賣店의 地域壟斷 ③ 高級包裝紙使用禁止	法18條 1項 1號, 3號, 4號	是正命令	① 違反行爲禁止 ② 組合員에게 於議事項無效通報
是正命令 82-20	82. 11. 10	全國書籍商組合聯合會傘下 全州書籍商組合의 競爭制限行爲에 對한 件	全州書籍商組合	① 非組合員에 대한 中高等學生用圖書供給中斷 ② 都小賣業者間的 垂直的 制限 ③ 高級包裝紙使用禁止	法18條 1項 1號, 3號, 4號	是正命令	① 違反行爲禁止 ② 組合員에게 通報 ③ 定款修正
是正命令 82-22	82. 11. 10	화성상업(株)東亞百貨店 및 株式會社 大邱百貨店의 不當顧客誘引行爲에 對한 件	화성상업(株)東亞百貨店, 大邱百貨店(株)	廉價販賣廣告에 의한 不當顧客誘引	法15條 3號, 公正告示 6號	不是正命令	廣告行爲中止
告發 是正命令 82-23	82. 12. 15	韓國石油가스流通協會 및 同協會가 一事業部 釜山支部의 競爭制限行爲에 對한 件	韓國石油가스流通協會 同協會가 一事業部 釜山支部 同支部運營委員(7人)	封印證紙管理規定運營細則에 의한 不當한 制限 構成事業者의 活動의 不當한 制限 ① 登錄하지 않은 事業者團體의 不當한 共同行爲 ② 構成事業者의 活動의 不當한 制限 ③ 事業者團體登錄不履行	法18條 1項 3號, 3號, 法附則 5條	告發 是正命令	① 構成事業者에 대한 共同行爲無效通報 ② 同支部 및 運營委員 7人을 檢察에 告發
是正命令 82-24	82. 12. 15	松原産業株式會社의 大韓精密化學(株)株式取得에 對한 件	松原産業(株)	大韓精密化學(株)의 株式 1,000,000株(100%)取得으로 PVC安定劑市場의 競爭을 制限	法 7條 1項(1號)	是正命令	取得한 株式의 90%以上處分
是正勸告 82-14	82. 12. 15	韓國石油가스流通協會 全北支部의 競爭制限行爲에 對한 件	韓國石油가스流通協會 全北支部	① 石油代理店間의 比較販賣 ② 他去來處違反禁止 ③ 價格決定에 관한 事業者團體의 共同行爲	法18條 1項 1號, 3號	是正勸告	① 共同行爲中止 ② 會員社에 通報

是正命令 82-25	富田實業의 TV保眼鏡製品 不當表示 및 虛爲廣告에 對한 件	不當表示 富田實業 虛爲廣告	TV保眼鏡에 대한 虛爲廣告	① 不當表示 ② 法15條 3號, 6號, 不正告示7, 12號	是正命令 外觀로 誤認시키는 爲中止
是正勸告 83-1	韓國미역加工協會의 競爭制限行爲에 對한 件	韓國미역에 대한 競爭制限行爲	① 加工미역에 대한 事業者數의 制限 ② 事業者團體의 立申告不履行	法18條 1項 2號, 法17條	是正勸告 ① 新規加入制限中止 ② 支部長에 대한 通報 ③ 設立申告履行爲
是正勸告 83-2	侑那(株)의 不當한 顧客誘引行爲에 對한 件	不當한 顧客誘引行爲에 對한 件	顧客誘引	法15條(3號), 不正告示 6號	不是正勸告 ① 不當顧客誘引行爲 中止 ② 謝過新聞廣告
是正命令 83-1	大字自動車株式會社의 虛爲誇張廣告에 對한 件	虛爲誇張廣告에 對한 件	노치백 스타일이 헤치백 스타일보다 안전도가 높다는 虛爲誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令 ① 該當廣告中止 ② 謝過新聞廣告
是正命令 83-2	現代自動車株式會社의 虛爲誇張廣告에 對한 件	虛爲誇張廣告에 對한 件	포니 2 LPG 택시에 대한 虛爲誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	是正命令 ① 該當廣告中止 ② 謝過新聞廣告
是正命令 83-3	韓國日畫協議會의 競爭制限行爲에 對한 件	競爭制限行爲에 對한 件	日本書籍國內販賣價格維持를 위한 事業者團體의 共同行爲	法18條 6項, 6號	是正命令 ① 價格維持共同行爲 中止 ② 該會員에게 通報 ③ 謝過新聞廣告
是正勸告 83-3	韓國후지윙름販賣株式會社의 景品類提供에 對한 件	景品類提供에 對한 件	日刊스포즈 「讀者高眞眞근데 스포츠」를 통한 不當한 消費者 景品提供	法15條 3號, 景品類告示 7條 1項, 13條 2項	是正勸告 ① 景品提供限度遵守 ② 謝過新聞廣告
是正勸告 83-4	蔚山운씨농방의 不當表示에 對한 件	不當表示에 對한 件	登錄된 他事業者의 商號 및 商標와 類似한 表示의 使用	法15條 3號, 不正告示 7號	不當表示中止
是正命令 83-4	鮮昌産業株式會社의 不當表示 및 誇張廣告에 對한 件	不當表示 및 誇張廣告에 對한 件	家具類에 대한 ① 不當表示 ② 誇張廣告	法15條 5號, 6號, 不正告示 7號, 12號	是正命令 不當한 表示 및 廣告의 禁止
是正命令 83-5	全國書籍商組合聯合會 江南地區委員會의 競爭制限行爲에 對한 件	江南地區委員會에 對한 件	① 新規會員加入制限 ② 排他條件에 附去來去來	法18條 1項 2號, 法15條 5號, 不正告示 10號	是正命令 ① 新規會員加入制限 禁止 ② 排他條件附去來禁止 ③ 關聯業者에게 通報
是正命令 83-6	太平洋建設株式會社의 虛爲誇張廣告에 對한 件	虛爲誇張廣告에 對한 件	아파트分讓世帶數에 관한 虛爲誇張廣告	法16條 6號, 不正告示 12號	不是正命令 分讓世帶數에 관한 虛爲誇張廣告中止

資料：經濟企劃院, 『獨占規制 및 公正去來에 關한 法律 審決集(II)』, 1983. 4. 1.

註：違反法條關의 ‘不正告示’ 및 ‘景品類告示’는 각각 『不正去來行爲指定告示』(經濟企劃院 告示 40號, 1981.5.13) 및 『景品類提供에 關한 不正去來行爲指定告示』(經濟企劃院 告示 56號, 1983.3.19)를 略稱한.

〈表 3〉 獨占規制 및 公正去來에 關한 法律違反事件一覽表(1983. 4. 1~1984. 3. 31)

審決番號	審決年月日	違反事件名	違反事業者는 違反事業者團體	規制事由	違反法條	措置類型	措置內容
是正命令 83-7	83. 4. 6	해태製菓工業(株)의 誇張廣告에 對한 事件	違反事業者는 海太製菓(株)	선키스트 粒數에 關한 誇張廣告	6號, 不公, 正告示 12號	是正命令	異粒의 數을 表示하는 廣告禁止
是正命令 83-8	83. 4. 16	大賢(株)의 再販賣價格維持行爲에 對한 事件	大賢(株)	女性衣類의 再販賣價格維持	法20條 1項	是正命令	① 再販行爲中止 ② 代理店契約 修正
是正命令 83-9	83. 4. 27	韓國石油가스流通協會 委員會의 競爭制限行爲에 對한 事件	韓國石油가스流通協會 營業委員會	石油類 販賣價格의 引上, 外上 日通의 短縮 및 去來相對方의 固定을 위 한 事業者團體의 共同行爲	法18條 1項 1號	是正命令	① 行爲의 無效化 ② 會員에게 通報
告發 및 是正命令 83-10	83. 5. 18	大韓藥師會 釜山市支部의 競爭制限行爲에 對한 事件	大韓藥師會 釜山支部	醫藥品小賣價格維持를 위한 事業者團體의 共同行爲	(法18條 1項 1號), 不公, 正告示 3號	告發 및 是正命令	① 檢察에 告發 ② 違反行爲爲中止 ③ 會員에게 通報
是正勸告 83-5	83. 5. 30	東煥產業(株)의 再販賣價格維持行爲에 對한 事件	東煥產業(株)	代理店을 통한 카탈라의 再販賣價格維持行爲	法20條 1項	是正勸告	① 再販行爲禁止 ② 代理店에 通報
是正命令 83-11	83. 6. 15	러키(株)의 去來不正去來에 對한 事件	러키(株)	러키 特8號치솔 및 러키 777치솔의 不當表示	法15條 3號, 正告示 7號	是正命令	① 不當表示中止 ② 返品受領 ③ 謝過新聞廣告
是正命令 83-12	83. 6. 15	러키(株)의 齒藥軍納 不當廉賣行爲에 對한 事件	러키(株)	치약의 不當廉賣入札	法15條 2號, 正告示 5號	是正命令	廉價入札中止
是正命令 83-13	83. 6. 15	三星電子工業(株)의 誇張廣告에 對한 事件	三星電子(株)	칼라 TV 및 생장고에 대한 誇張廣告	法15條 6號, 正告示 12號	是正命令	受賞에 關한 誇張廣告 中止
是正命令 83-14	83. 7. 13	초원의 집 및 무량무츠의 對한 事件	초원의 집 및 무량무츠	演藝人出演에 대한 誇張廣告	法15條 6號, 正告示 12號	是正命令	① 演藝人出演에 關한 誇張廣告中止 ② 謝過新聞廣告
是正勸告 83-6	83. 7. 25	杏南磁器센터의 再販賣價格維持行爲에 對한 事件	杏南磁器센터	杏南磁器코너를 통한 再販賣價格維持行爲	法20條 1項	是正勸告	① 再販行爲爲中止 ② 約定書修正 ③ 關聯事業者에게 通報
是正勸告 83-7	83. 7. 29	平原磁器工業社의 不當한 去來拒絕에 對한 事件	平原磁器工業社	사기링 (뉴시대部品)의 不當한 去來拒絕	法15條 (1號), 不公, 正告示 1號	是正勸告	差別的 取扱의 禁止
是正勸告 83-8	83. 7. 29	東丘藥品工業社의 虛偽誇張廣告에 對한 事件	東丘藥品工業社	세넬 플렌 연질강살의 原產地, 製造元에 대한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 正告示 12號	是正勸告	原產地, 製造元을 誤認케 하는 廣告中止
是正勸告 83-9	83. 8. 26	和承(株)의 再販賣價格維持行爲에 對한 事件	和承(株)	나이키 스포즈靴의 再販賣價格維持行爲	法20條 1號	是正勸告	① 再販行爲爲中止 ② 代理店通報 ③ 契約修正
是正勸告 83-10	83. 9. 19	衣類에 이커 슈크리의 不當景品類提供行爲에 對한 事件	衣類에 이커 슈크리	女子用既成服에 對한 價額限度超過 景品類提供	法15條 3號, 類告示 5條	是正勸告	① 景品價額限度超過 禁止 ② 謝過新聞廣告

是正勸告 83-11	9. 22	富光藥品工業(株)의 再販賣價格維持行爲에 對한 件	富光藥品工業(株)	再販賣價格維持行爲	再販賣價格維持行爲	法20條 1項	是正勸告	① 再販行爲中止 ② 去來處通報 ③ 約定書修正 誇張廣告中止
是正命令 83-15	9. 28	雙龍製紙(株)의 誇張廣告에 對한 件	雙龍製紙(株)	誇張廣告	化粧紙 스카타에 對한 誇張廣告	法15條 6號, 法15條 12號	不正命令	誇張廣告中止
是正命令 83-16	9. 28	大宇自動車(株)의 不正去來行爲에 對한 件	大宇自動車(株)	不正去來行爲	실린더헤드카타에 對한 誇張廣告	法15條 6號, 法15條 12號	不正勸告	誇張廣告中止 關係人에게 通報
是正勸告 83-12	10. 22	코리아 인슈퍼닐 告에 對한 件	코리아 인슈퍼닐	虛偽誇張廣告에 對한 件	인슈퍼닐의 原產地에 관한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 法15條 12號	不正勸告	虛偽誇張廣告中止
是正命令 83-17	11. 2	미쉬린타이어 販賣代理店 告에 對한 件	미쉬린타이어 賣代理店	販賣代理店의 誇張廣告에 對한 件	미쉬린타이어에 대한 誇張廣告	法15條 5號, 法15條 12號	不正命令	誇張廣告中止
是正勸告 83-13	11. 3	韓東資源(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	韓東資源(株)	下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	去來上의 地位의 不當利用에 의한 下都給代金支給遲延	法15條 4號, 法15條 10條	下都給代金支給	下都給代金의 支給
是正勸告 83-14	11. 2	노아(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	노아(株)	下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	去來上의 地位의 不當利用에 의한 下都給代金支給遲延	法15條 4號, 法15條 3條, 6條, 2項, 10條 1項	是正勸告	① 內國信用狀의 發給 ② 下都給代金의 支給 ③ 下都給事業者에 대한 書面交付
是正勸告 83-15	11. 3	시울味元(株) 및 第一製糖(株)의 市場支配의 地位濫用行爲에 對한 件	시울味元(株), 第一製糖(株)	市場支配의 地位濫用行爲에 對한 件	百貨店, 슈퍼마켓 등 共同賣場에 販賣의 濫用	法3條 3號	是正勸告	販賣職員派遣의 原則의 禁止
是正命令 83-18	11. 30	英昌樂器製造(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	英昌樂器製造(株)	虛偽誇張廣告에 對한 件	의악노에 대한 國際技術大賞과 技術提擧에 관한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 法15條 12號	不正命令	虛偽誇張廣告中止 謝過新聞廣告
是正命令 83-19	11. 30	三益樂器製造(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	三益樂器製造(株)	虛偽誇張廣告에 對한 件	의악노에 대한 國際品質最高賞에 관한 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 法15條 12號	不正命令	虛偽誇張廣告中止 謝過新聞廣告
是正勸告 83-16	11. 30	森久通商(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	森久通商(株)	下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	下都給代金減額에 의한 去來上의 地位의 不當利用	法15條 4號, 法15條 9號	不正勸告	下都給代金不當減額禁止
是正命令 83-20	12. 21	韓洲(株)의 不當拘束條件附去來 再販賣價格維持行爲에 對한 件	韓洲(株)	不當拘束條件附去來 再販賣價格維持行爲에 對한 件	30kg包裝鹽에 대한 ① 不當拘束條件附去來 ② 再販賣價格維持行爲	法15條 5號, 法15條 11號, 法20條 1項	不正命令	① 特約店에 대한 拘束條件附去來 및 再販賣價格維持行爲爲中止 ② 契約書修正 ③ 特約店에 登報
是正勸告 84-1	1. 11	漢孳建設(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	漢孳建設(株)	下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	下都給事業者에 대한 先給金未支給의 不當利用에 의한 去來上의 地位의 不當利用	法15條 4號, 法15條 9號	不正勸告	下都給者에 대한 先給金支給
是正勸告 84-1	1. 11	現代建設(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	現代建設(株)	下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	下都給事業者에 대한 ① 先給金未支給 ② 代金支給遲延 ③ 遲延利子未支給 등 去來上의 地位의 不當利用	法15條 5號, 法15條 6號, 12項, 11條, 3條	不正勸告	違反行爲是正

審決番號	審決年月日	違反事件名	違反事業者名	違反事業者團體	規制事由	違反法條	措置類型	措置內容
84-2	84. 1. 11	大字(株)의 下都給去來上의 不正去來行爲에 對한 件	大字(株)	① 代金支給遲延 ② 遲延利子未支給	是正命令	法15條 4號, 下都給告示 11條	是正命令	遲延利子支給
84-3	"	라이프(株)	라이프(株)	"	"	"	"	"
84-4	"	韓逸開發(株)	韓逸開發(株)	"	"	"	"	"
84-5	"	三星綜合建設(株)	三星綜合建設(株)	"	"	"	"	"
84-6	"	正友開發(株)	正友開發(株)	"	"	"	"	"
84-7	"	三湖(株)	三湖(株)	"	"	"	"	"
84-8	"	코오롱建設(株)	코오롱建設(株)	"	"	"	"	"
84-9	"	大林產業(株)	大林產業(株)	"	"	"	"	"
84-10	"	롯데建設(株)	롯데建設(株)	"	"	"	"	"
84-11	"	極東建設(株)	極東建設(株)	"	"	"	"	"
84-12	"	錦湖建設(株)	錦湖建設(株)	"	"	"	"	"
84-13	"	高麗開發(株)	高麗開發(株)	"	"	"	"	"
84-14	"	韓信工營(株)	韓信工營(株)	"	"	"	"	"
84-15	"	韓一스틸레의 虛偽誇張廣告	韓一스틸레의 虛偽誇張廣告	알미늄발수를 비방하는 虛偽誇張廣告	法15條 6號, 不正告示 12號	"	"	① 虛偽誇張廣告中止 ② 謝過新聞廣告 ③ 84. 3. 21 異議申請棄却 虛偽誇張廣告의 中止
84-16	84. 1. 30	柳韓김빌리(株)의 虛偽誇張廣告에 對한 件	柳韓김빌리(株)	크린베베 기저귀에 대한 虛偽誇張廣告	"	"	"	"
84-17	84. 2. 1	韓國製紙工業協同組合 同組合의 競爭制限行爲에 對한 件	韓國製紙工業協同組合 同組合	공과지價格에 대한 事業者團體의 共法18條 1項 1號 同行爲	"	"	"	① 會員社에 대한 合價表回收 ② 會
84-18	84. 2. 29	韓國計量器工業協同組合의 競爭制限行爲에 對한 件	韓國計量器工業協同組合	水道計量器에 대한 事業者團體의 共法18條 1項 1號 同行爲	"	"	"	① 約定書廢棄 ② 會
84-19	84. 3. 21	大一合板商社의 不當表示 行爲에 對한 件	大一合板商社	合板去來에 있어서의 不當表示 및 不當顧客誘引	"	"	"	① 合板等級에 대한 不當行爲中止 ② 謝過新聞廣告

資料：經濟企劃院, 『獨占規制 및 公正去來에 關한 法律 審決集(Ⅲ)』, 1984. 4. 1.

註：違反法條欄의 「不正告示」, 「景品類告示」 및 「下都給告示」는 각각 「不正去來行爲指定告示」(經濟企劃院告示 40號, 1981. 5. 13), 「景品類提供에 關한 不正去來行爲指定告示」(經濟企劃院告示 56號 1982. 3. 19) 및 「下都給去來上의 不正去來行爲指定告示」(經濟企劃院告示 59號, 1982. 12. 31)를 略稱함.

〈表 4〉規制措置類型別 違反件數, 違反事業者 및 違反事業者團體數

規制措置類型	違反件數					違反事業者數					違反事業者團體數				
	是正勸告	是正命令	告發	是正命令 및 告發	計	是正勸告	是正命令	告發	是正命令 및 告發	計	是正勸告	是正命令	告發	是正命令 및 告發	計
81. 4. 1~82. 3. 31	7	21	1	—	29	5	29	11	—	45	3	7	—	—	10
82. 4. 1~83. 3. 31	16	20	—	1	37	20	17	—	—	37	4	5	—	1	10
83. 4. 1~84. 3. 31	12	33	—	1	46	12	32	—	—	44	—	3	—	1	4
計	35	74	1	2	112	37	78	11	—	126	7	15	—	2	24
年 平 均	12	25	1	1	38	13	26	4	—	42	3	5	—	1	8

資料 : 〈表 1〉, 〈表 2〉 및 〈表 3〉에 의하여 作成함.

III. 規制事由別 違反事件의 分析

以上에서 우리는 1981年 4月 1日에 公正去來法이 施行되기 시작한 뒤로 1984年 3月 31日 까지 3個年間 112件의 違反事件이 다루어졌고, 126個의 事業者와 24個의 事業者團體가 이러한 事件과 관련하여 是正勸告, 是正命令告發 또는 是正命令 및 告發 등의 規制措置를 받은 것을 보았다. 여기서는 이러한 違反事件과 違反事業者 및 違反事業者團體가 規制를 받게 된 事由 즉 違反行爲의 類型을 중심으로 하여 分析하고자 한다.

〈表 5〉는 規制事由 즉, 同法違反行爲의 類型에 따라서 違反事件과 違反事業者 및 違反事業者團體의 數가 어떠한 分布를 하고 있는가를 보인 것이다. 이 表에 의하면, 1981年 4月 1日부터 1984年 3月 31日까지 3個年間の 規制事由別 違反事件, 違反事業者 및 違反事業者團體의 數는 각각 137件, 159個社 및 33個團體에 達하여, 前示한 112件, 126個社, 그리고 24個團體보다도 크게 늘어나고 있다. 이렇게 된 것은 동일한 違反事件에 관련되는 事業者나 事業者團體가 복수의 違反行爲로 規制를 받는 경우가 있기 때문이다.

우리는 〈表 5〉와 〈表 1〉, 〈表 2〉 및 〈表 3〉에 의하여 다음과 같은 결론을 유도할 수가 있다.

첫째로, 市場支配的 事業者로 政府에 의하여 指定된 事業者(法 3條 및 施行令 3條, 4條 및 5條)가 市場支配力을 濫用한 事件은 1件, 2個事業者, 企業結合 違反事件은 3件, 13個事業者, 事業者團體가 不當한 共同行爲 등 違反行爲를 한 事件은 27件, 32個 團體인 데 반하여, 不公正去來行爲事件은 95件, 125個 事業者, 1個 事業者團體이고, 承認을 받지 않고 再販賣價格 維持行爲를 한 事件은 11件, 19個 事業者에 이르고 있다. 이것은 公正去來委員會가 그 동안에 大企業의 獨占力의 行使나 寡占的 個別事業者間의 共同行爲의 規制보다도

〈表 5〉規制事由別 違反事件, 違反事業者, 違反事業者團體의 分布

	1981. 4. 1 ? ?			1982. 4. 1 ? ?			1983. 4. 1 ? ?			合 計		
	1982. 3. 31			1983. 3. 31			1984. 3. 31			事件	事業者	事業者團體
	事件	事業者	事業者團體	事件	事業者	事業者團體	事件	事業者	事業者團體			
市場支配的 地位의 濫用	—	—	—	—	—	—	1	2	—	1	2	—
1. 다른 事業者의 活動에 대한 不當한 妨害 (法 3條 3號)	—	—	—	—	—	—	1	2	—	1	2	—
企業結合違反	2	12	—	1	1	—	—	—	—	3	13	—
1. 株式取得에 의한 競爭制限의 企業結合(法 7條 1項 1號)	1	1	—	1	1	—	—	—	—	2	2	—
2. 株式所有申告 經過措置違反(法 8條 1項, 附則 3條)	1	11	—	—	—	—	—	—	—	1	11	—
事業者團體의 違反行爲	6	—	9	17	—	19	4	—	4	27	—	32
1. 共同行爲 登錄事項違反(法14條 2號)	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1
2. 設立申告 不履行(法17條)	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1
3. 不當한 共同行爲(法18條 1項 1號)	6	—	9	5	—	6	4	—	4	15	—	19
4. 構成事業者數의 制限(法18條 1項 2號)	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	—	2
5. 構成事業者의 活動制限(法18條 1項 3號)	—	—	—	5	—	6	—	—	—	5	—	6
6. 構成事業者의 不公正去來行爲 또는 再販賣價格維持行爲要求(法18條 1項 4號)	—	—	—	2	—	2	—	—	—	2	—	2
7. 申告에 관한 經過措置違反(附則 5條)	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1	—	1
不公正去來行爲	23	43	—	32	42	1	40	40	—	95	125	1
1. 不當한 差別의 取扱(法15條 1號)	2	4	—	—	—	—	2	2	—	4	6	—
(1) 不當한 去來拒絕(不公正告示 1號)	1	1	—	—	—	—	1	1	—	2	2	—
(2) 集團排斥 및 集團的 差別取扱(不公正告示 3號)	1	3	—	—	—	—	1	1	—	2	4	—
2. 不當한 競爭者排除(法15條 2號)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
(1) 不當廉賣(不公正告示 5號)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
3. 不當한 顧客誘引 또는 去來強制(法15條 3號)	2	4	—	12	21	—	3	3	—	17	28	—
(1) 割引特賣, 景品에 의한 不當한 顧客誘引(不公正告示 6號)	2	4	—	4	11	—	—	—	—	6	15	—
(2) 不當表示(不公正告示 7號)	—	—	—	—	—	—	2	2	—	2	2	—
(3) 끼워 판기(不公正告示 8號)	—	—	—	1	3	—	—	—	—	1	3	—
(4) 消費者景品類 價額限度超過(景品告示 5條)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
(5) 消費者懸賞景品類 價額限度超過(景品告示 7條 1項)	—	—	—	1	1	—	—	—	—	1	1	—
(6) 公開懸賞景品類 價額限度超過(景品告示 9條)	—	—	—	1	1	—	—	—	—	1	1	—
(7) 事業者景品類 價額限度超過(景品告示 11條)	—	—	—	2	2	—	—	—	—	2	2	—
(8) 消費者景告類 提供回數 및 期間超過(景品告示 13條 1項)	—	—	—	2	2	—	—	—	—	2	2	—
(9) 消費者懸賞景品類 提供回數 및 期間超過(景品告示 13條 2項)	—	—	—	1	1	—	—	—	—	1	1	—
4. 去來上의 地位의 不當利用(法 15條 4號)	2	6	—	1	2	—	21	21	—	24	29	—
(1) 優越的 地位의 濫用(不公正告示 9號)	2	6	—	1	2	—	2	2	—	5	10	—

(2) 下都給契約 書面未交付(下都給告示 3條)	—	—	—	—	—	—	2	2	—	2	2	—
(3) 先給金 不支給(下都給告示 6條 1項)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
(4) 內國信用狀 不發給(下都給告示 6條 2項)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
(5) 下都給代金 支給遲延(下都給告示 10條 1項)	—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	1	—
(6) 下都給代金 支給遲延利子不支給(下都給告示 11條)	—	—	—	—	—	—	14	14	—	14	14	—
5. 不當한 拘束條件附去來(法15條 5號)	7	18	—	2	2	1	1	1	—	10	21	1
(1) 排他條件附去來(不公正告示 10號)	2	6	—	1	—	1	—	—	—	3	6	1
(2) 不當拘束條件附去來(不公正告示 11號)	5	12	—	1	2	—	1	1	—	7	15	—
6. 虛偽誇張廣告 또는 欺瞞行爲(法15條 6號)	10	11	—	17	17	—	12	12	—	39	40	—
(1) 不當表示(不公正告示 7號)	—	—	—	7	7	—	—	—	—	7	7	—
(2) 虛偽誇張廣告 또는 欺瞞行爲(不公正告示 12號)	10	11	—	10	10	—	12	12	—	32	33	—
再販賣價格 維持行爲(法20條 1項)	3	7	—	2	6	—	6	6	—	11	19	—
合 計	34	62	9	52	49	20	51	48	4	137	159	33

資料 : <表 1>, <表 2> 및 <表 3>에 의하여 作成함.

個別事業者의 不正去來行爲나 群小 事業者團體의 違反行爲 또는 個別 事業者의 再販賣價格維持行爲의 規制에 注重하여 왔음을 나타낸다.

둘째로, 公正去來委員會가 2個의 市場支配의 事業者를 市場支配의 地位의 濫用으로 規制한 1個의 事件은, 市場支配의 事業者인 서울味元(株)과 第一製糖(株)이 共同賣場에 自社의 販促職員을 과견함으로써 다른 事業者의 活動을 不當하게 制限하는 行爲(3條 3號)에 대하여 是正勸告를 한 事件이다(是正勸告 83-15號).

그러나 이 事件을 제외하고는 ① 商品의 價格이나 用役의 代價를 不當하게 決定, 維持하거나 또는 變更하는 行爲(3條 1號), ② 商品의 販賣 또는 用役의 提供을 不當하게 調節하는 行爲(3條 2號), ③ 새로운 競爭事業者의 參加를 妨害하거나, 一定한 去來分野에서 競爭事業者를 排除하기 위하여 施設을 新設 또는 增設하는 行爲(3條 4號), ④ 其他 競爭을 實質적으로 制限하거나 消費者의 利益을 현저히 沮害할 憂慮가 있는 行爲(3條 5號), 또는 價格의 同調的 引上行爲(4條)와 關聯하여 해당 市場支配의 事業者를 規制한 事例는 하나도 없었다.

셋째로, 不當한 企業結合과 關聯하여 規制된 違反事件으로는 ① 東洋化學工業(株)이 韓國 過酸化工業(株)의 株式 50%를 取得하여 過酸化水素市場을 完全獨占한 事件(是正命令 82-1號), ② 松原産業(株)이 大韓精密化學(株)의 株式를 100% 取得함으로써 PVC安定劑市場에서 競爭을 實質적으로 制限하는 獨占을 形成한 事件(是正命令 82-24號), ③ 高麗카프로

략담(株)外 10個社가 株式所有 申告期間을 違反한 事件(告發 1號)이 있다. 그러므로 實質的인 의미에서 不當한 企業結合으로 規制된 事件은 株式取得에 관한 東洋化學工業(株)事件과 松原産業(株)事件에 불과하다.

本法에서는 一定한 去來分野에서 競爭을 實質的으로 制限하는 企業結合은 獨占을 形成할 憂慮가 있기 때문에, 株式取得以外에도 任員兼任, 合併, 營業讓受 및 新會社의 設立 등에 의한 企業結合도 이를 申告토록 하고(8條), 不當한 企業結合을 禁止하고 있으나(7條), 아직까지 이러한 企業結合이 規制된 事例는 없다.

셋째로, 價格, 販賣條件, 數量 또는 販賣地域이나 去來相對方을 制限하는 個別事業者間의 共同行爲는 이를 登錄해야 하고(11條), 만일 個別事業者間의 共同行爲가 公共의 利益에 反하여 一定한 去來分野의 競爭을 實質的으로 制限하게 되는 경우에는, 不況克服이나 産業合理化 등 不得已한 事由로 認定된 경우를 제외하고는 禁止된다(12條). 그러나 이러한 規定이 있음에도 불구하고, 그 동안 個別事業者間의 어떠한 共同行爲도 違反事件으로 다루어진 예는 없다.

다섯째로, 事業者團體에 의한 共同行爲는 事業者團體의 다른 禁止行爲와 함께 規制된 事例가 상당수에 달한다. 즉, 事業者團體의 違反事件은 27件, 32個 事業者團體에 이르고, 이 중에서 不當한 共同行爲(18條 1項 1號)는 15件, 19個 團體, 構成事業者의 活動制限(18條 1項 3號)은 5件, 6個 團體, 構成事業者의 數를 制限한(18條 1項 2號) 事件과 構成事業者로 하여금 不公正去來行爲나 再販賣價格 維持行爲를 하게 한 事件은 각각 2件, 2個 團體, 共同行爲登錄事項 違反(14條 2號) 事件, 申告事項 不履行(17條) 事件 및 申告에 관한 經過措置 違反(附則 5條) 事件이 각각 1件, 1個 團體이다. 그러므로 事業者團體의 違反事件은 不當한 共同行爲가 主宗을 이루고 있다.

여섯째로, 不公正去來行爲는 ① 去來相對方에 대한 不當한 差別的 取扱(15條 1號), ② 競爭者를 不當하게 排除하는 去來行爲(15條 2號), ③ 不當한 顧客의 誘引 또는 去來強制(15條 3號), ④ 去來上의 地位의 不當한 利用(15條 4號), ⑤ 不當한 拘束條件附 去來(15條 5號), ⑥ 虛偽誇張廣告 또는 商品의 質이나 量을 속이는 欺瞞行爲(15條 6號)로서, 「不公正去來行爲指定告示」(經濟企劃院 告示 40號)에서 一般指定한 12個 類型의 不公正去來行爲와, 「景品類提供에 관한 不公正去來行爲指定告示」(經濟企劃院 告示 56號) 및 「下都給去來上의 不公正去來行爲 指定告示」(經濟企劃院 告示 59號)에서 特殊指定한 景品類提供과 下都給에 관한 不公正去來行爲가 規制되었다.

1981年 4月 1일부터 1984年 3月 31일까지 3年間 不公正去來行爲로 是正勸告 또는 是正

命을 받은 違反事件은 95件, 125個 事業者로서, 同期間중의 違反件數 136件, 159個 事業者와 비교하면, 압도적인 비중을 차지하고 있다. (事業者團體가 排他條件附 去來(法 15條 5號 및 不公正去來行爲 指定告示 10號)로 不公正去來行爲를 한 것으로 審決한 1件의 違反事件은 法律의 適用에 疑問이 있으므로——全國書籍商組合聯合會 江南地區委員의 競爭制限行爲에 對한 件에 대한 法令의 部分的 適用——考慮에서 제외한다).

〈表 5〉의 不公正去來行爲에 관한 部分은 不公正去來行爲 違反事件을 本法에 規定된 不公正去來行爲 6個類型과 「不公正去來行爲에 관한 指定告示」의 12個類型, 「景品類提供에 관한 不公正去來行爲 指定告示」 및 「下都給去來上의 不公正去來行爲 指定告示」의 關係規定에 따라서 分類한 것이다. 이에 의하면 ① 不當한 差別的 取扱은 4件, 6個事業者, ② 不當한 競爭排除는 1件, 1個事業者, ③ 不當한 顧客誘引 또는 去來強制는 17件, 28個事業者, ④ 去來上의 地位의 不當利用은 24件, 29個事業者, ⑤ 拘束條件附 去來는 10件, 21個事業者, ⑥ 虛偽誇張廣告 또는 欺瞞行爲는 39件, 40個事業者이다.

그러므로 不公正去來行爲 違反事件중에서는 虛偽誇張廣告 또는 欺瞞行爲가 가장 많고, 그 다음은 去來上의 地位의 不當利用, 不當한 顧客의 誘引 또는 去來強제의 順으로 되는 것을 알 수 있다. 그리고 去來上의 地位를 不當하게 利用하는 不公正去來行爲의 대부분은 建設業界의 下都給去來上의 不公正去來行爲이고(19件, 19個事業者), 不當한 顧客誘引 또는 去來強制에 해당하는 不公正去來行爲의 대부분은 割引特賣에 景品類提供에 관한 不公正去來行爲이다(14件, 23個事業者).

일곱째로, 大統領令이 定하는 著作物과 公正去來委員會의 議決을 거쳐서 經濟企劃院長官이 再販賣價格 維持行爲 對象品目으로 指定한 商品을 제외한 모든 商品에 대한 事業者의 再販賣價格 維持行爲는 禁止된다(20條 1項). 再販賣價格維持行爲는 製造業者와 販賣業者間의 垂直的 共同行爲라고 보기도 하지만, 製造業者의 不公正去來行爲로 보는 것이 일반적이다.

公正去來委員會가 再販賣價格 維持行爲 對象品目으로 指定하지 않은 商品(一部 化粧品類에 대해서 政府는 再販賣價格 維持 對象品目으로 指定하고, 이러한 化粧品을 生産하는 業者에 대하여 再販賣價格 維持行爲가 認定된 바 있다)에 대하여 再販賣價格 維持行爲를 한 違反事件은 11件, 19個事業者이다. 그러므로 不當한 再販賣價格 維持行爲를 不公正去來行爲에 포함시킨다면, 1981年 4月 1일부터 1984年 3月 31일까지 3個年間 事業者의 不公正去來行爲事件은 105件, 144個社에 이르게 되고, 각각 同期間 事業者의 全體違反件數 136件의 77%, 全體違反事業者數 159個社의 90%를 차지하게 된다.

여덟번째로, 우리나라의 事業者 또는 事業者團體가 國際契約을 締結한 때에는 그것을 經濟企劃院長官에게 申告해야 하고(24條), 不當한 共同行爲 또는 不公正去來行爲에 해당하는 事項을 內容으로 하는 國際契約은 禁止된다(23條).

그러나 이러한 國際契約 違反行爲로 事業者 또는 事業者團體가 公正去來委員會에 의하여 是正措置를 받은 事例는 없다.

IV. 結 語

公正去來法은 交通團東法과 같아서 모든 違反行爲를 摘發하여 處罰하기보다도, 事業者나 事業者團體가 同法을 違反하는 行爲를 事前的으로 豫防하는 豫防法으로서 중요한 의미를 가지는 것이다. 뿐만 아니라 公正去來委員會는 <表 4>에서 보는 바와 같이 1981年 4月 1日 부터 1984年 3月 31日까지 3個年間 年平均 38件의 違反事件, 42個 事業者 및 8個 事業者團體의 違反行爲에 대하여 是正勸告, 是正命令 등의 排除措置와 告發을 審決함으로써 草創期에 있어서의 公正去來法の 施行에 커다란 역할을 한 것을 認定할 수 있다.

그러나 이러한 역할을 하였음에도 불구하고, 公正去來委員會가 審決한 違反事件을 規制事由別로 分析한 결과에 의하면, 公正去來委員會는 個別事業者의 不公正去來行爲와 群小事業者團體의 違反行爲의 規制에 注力하고, 市場支配의 事業者의 市場支配의 地位의 濫用行爲나 寡占企業間의 不當한 企業結合이나 共同行爲의 規制에는 대단히 消極的이었다고 할 수 있다.

이와 같은 傾向은, 不公正去來行爲는 利害關係가 對立되는 水平的 또는 垂直的 競爭事業者가 많은 申告를 하게 되고, 事業者團體의 違反行爲는 해당 團體의 定款이나 그 밖의 文書에 의하여 違反行爲를 確認하기가 용이하지만, 市場支配의 事業者의 濫用行爲나 寡占企業間의 不當한 企業結合行爲 또는 共同行爲는 利害當事者의 申告보다도 職權認知를 필요로 하고, 認知된 事件이라도 그것을 精確하게 調査하고 理論的, 法律的으로 立證하여 合當한 措置를 취하는 데 여러 가지 制約이 따르기 때문이라고 할 수 있다.

그러나 앞으로 우리나라의 公正去來制度가 그것이 追求하는 ‘公正하고 自由로운 競爭의 促進’을 통하여 바람직한 市場의 成果를 거두기 위해서는, 公正去來委員會가 不公正去來行爲를 規制하는 것과 아울러 大企業의 獨占力의 行使나 寡占企業들의 不當한 企業結合 또는 競爭制限의 共同行爲에 보다 더 적극적으로 對處할 수 있는 方案이 講究되어야 할 것이다.

그러기 위해서는 첫째로 主要한 產業에 있어서의 大企業의 市場支配力과 그 行使, 企業

結合의 類型別 實態 및 寡占企業間의 公式的 또는 非公式的 共同行爲에 관한 研究와 그것이 國民經濟의 效率과 分配에 어떠한 影響을 미치고 있는가에 관한 實證的 分析이 뒷받침되어야 할 것이다. 이러한 實證的 研究는 公正去來委員會가 公正去來法을 適用하는 데 있어서 중요한 前提條件임을 생각할 때 學界와 政策當局이 共同으로 遂行하여야 할 基本的 課題라고 생각한다.

둘째로, 보다 積極的 施行으로 公正去來制度가 活性化되기 위해서는 違反事件에 대한 審決뿐만 아니라, 調查의 開始와 進行에 대하여도 獨立性이 保障되어야 할 것이다. 그러기 위해서는 違反事件의 審決에 앞서서 審査官을 中心으로 행하여지는 調查活動을 專擔하는 制度가 確立되고 機構가 強化될 必要가 있을 것이다. 그리고 나아가서는, 事件調查의 獨立性과 客觀性을 더욱 유지하도록 하기 위하여 美國이나 日本의 경우와 마찬가지로 公正去來委員會가 違反事件에 對한 調查의 開始與否를 決定하도록 하는 方案도 講究할 수 있을 것이다.

參 考 文 獻

- [1] 『독점규제 및 공정거래법 심결집』, 경제기획원, 1982.4.
- [2] 『獨占規制 및 公正去來에 關한 法律 審決集(Ⅱ)』, 經濟企劃院, 1983.4.
- [3] 『獨占規制 및 公正去來에 關한 法律 審決集(Ⅲ)』, 經濟企劃院, 1984.4.
- [4] 『獨占規制 및 公正去來關係 法規集』, 經濟企劃院, 1984.
- [5] 『公正去來白書』, 經濟企劃院, 1984.
- [6] 『獨占規制法研究』, 韓國經濟法學會編, 1982.
- [7] 黃迪仁, 「公正去來法の 施行과 反省」, 『現代民法論』, 李光信博士 華甲紀念論文集, 考試院, 1982.
- [8] 黃迪仁, 「獨占規制法施行 第2週年의 回顧」, 『社會科學論叢』, 創刊號, 檀國大學校 社會科學研究所, 1984.
- [9] 丁炳然, 「韓國의 獨占禁止政策의 展開와 課題」, 『經濟論集』, 서울大學校 經濟研究所, 第23卷 第4號, 1984.12.